

Levanger kommune
Postboks 130
7601 LEVANGER

Deres ref

Vår ref

18/543-2

Dato

20. februar 2018

Spørsmål om interkommunalt samarbeid om matrikkelføring

Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til henvendelse fra Gunnar Vatn 11. januar 2018 med spørsmål om interkommunalt samarbeid om matrikkelføringen.

Vi anbefaler at interkommunalt samarbeid om matrikkelføring organiseres som vertskommunesamarbeid, jf. kommuneloven kapittel 5 A.

Kommunen er lokal matrikkelmanndighet og fører matrikkelen som en kommunal forvaltningsoppgave. Det framgår av matrikkellova § 5 a andre ledd tredje punktum at kommunen etter avtale kan overlate til annen kommune etter reglene i kommuneloven kapittel 5 å føre matrikkelen på sine vegne.

Bestemmelsen fikk sin nåværende ordlyd ved lov 29. juni 2007 nr. 94. Av forarbeidene til lovendringen framgår følgende, jf. Ot. prp. nr. 57 (2006-2007):

«Tredje punktum tilsvrar noverande § 22 andre ledd andre punktum. I mange tilfelle kan det ligge godt til rette for at fleire kommunar inngår avtale om felles matrikkelføring. Føresegna er endra i samsvar med dei nye føresegnene om interkommunalt samarbeid i kommunelova, jf. Ot. prp. nr. 95 (2005-2006). Kommunen kan både etter andre og tredje punktum delegere oppgåver til vertskommune for interkommunalt samarbeid, jf. kommunelova kapittel 5. Ordlyden «annan kommune» i tredje punktum omfattar såleis vertskommunesamarbeid både med og utan felles folkevalt nemnd. Klager på oppgåver som er delegerte til vertskommune med felles folkevalt nemnd, skal etter kommunelova behandlast av ei felles klagenemnd.»

Kommuneloven kapittel 5 ble i 2012 endret slik at §§ 28 a til 28 k om vertskommunesamarbeid ble flyttet til kapittel 5 A samtidig som loven fikk et nytt kapittel 5 B om samkommunesamarbeid. Vi legger til grunn at henvisningen i matrikkellova § 5 a til

kommuneloven kapittel 5 etter dette må forstås å gjelde både kapittel 5, 5 A og 5 B. Samkommunemodellen etter kommuneloven kapittel 5 B er som nevnt i henvendelsen vedtatt opphevet.

Etter den opprinnelige ordlyden i matrikkellova kunne kommunen overlate oppgaven til annen kommune eller «interkommunal styresmakt». I merknadene ble det understreket at avtale om felles matrikkelføring i så fall måtte: «organiserast i samsvar med kommunelova § 27, og ikkje som eige selskap», jf. Ot. prp. nr. 70 (2004-2005), dvs. daværende kommunelov kapittel 5 om interkommunalt samarbeid. Selv om endringen i matrikkellova i 2007 peker på vertskommunesamarbeid som organisasjonsmodell, vil vi ikke se bort fra at også annen organisering etter kommuneloven § 27 har vært mulig. Vi understreker imidlertid at kommuneloven § 27 etter endringen av kommuneloven i 2007 ikke var ment som en egnet modell for samarbeid om myndighetsutøvelse, jf. Ot.prp. nr. 95 (2005-2006) s. 19 f:

«Kommunelova § 27 er historisk og i hovudsak tenkt å vere ein modell for driftsprega (forretningsprega) oppgåver. Paragrafen har ikkje vore forma med sikte på samarbeid om kommunale kjerneoppgåver og myndighetsutøving. Slik departementet ser det, er han ueigna til begge delar.

Den delen av § 27 som var meint å vere eit tilbod for organisering av forretningsprega verksemد, vart etter oppfatninga til departementet gjord overflødig ved etableringa av lova om interkommunale selskap. Departementet tek sikte på at den delen av § 27 som representerer ein mogleg organisasjonsmodell for forvalningsoppgåver, blir erstatta av den modellen for vertskommunesamarbeid som er føreslått i denne proposisjonen.

Departementet har likevel komme til at § 27 inntil vidare bør bli ståande. Bakgrunnen for dette er at det knyter seg ei viss usikkerheit til lova om interkommunale selskap i forhold til statsstøttereglane i EØS-avtalen. Departementet tek sikte på å gjennomføre eit lovutgreingsarbeid om lova om interkommunale selskap ut frå denne problemstillinga. Inntil det er gjort, bør ein behalde § 27, slik at dei verksemdene som i dag er organiserte med basis i § 27, ikkje blir «tvinga» over i ein selskapsmodell der desse forholda ikkje er avklarte.»

Med hilsen

Kari Strande (e.f.)
avdelingsdirektør

Dag Høgvard
fagdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturen

Kopi: gunnar.vatn@levanger.kommune.no
Statens Kartverk